

INDICE

	Pag.
CAPITULO I. INTRODUCCION	1
1.1 ANTECEDENTES	1
1.2 JUSTIFICACION	2
1.3 OBJETIVOS DEL ESTUDIO	3
1.3.1 General	3
1.3.2 Específicos	3
1.4 CONTEXTO NACIONAL DEL PLAN	3
1.4.1 Constitución Política del Estado	3
1.4.2 Políticas Ambientales Nacionales y Areas Protegidas	4
1.4.3 Trayectoria y establecimiento de Areas Protegidas.....	5
1.4.4 Políticas de Areas Naturales y Biodiversidad.....	6
1.5 LAS AREAS PROTEGIDAS EN LOS PLANES DE DESARROLLO DEL PAIS	8
1.5.1 Plan de Acción del Gobierno Nacional Ecuador 2025	8
1.5.2 Plan Ambiental Ecuatoriano	9
1.6 MARCO JURIDICO INSTITUCIONAL	10
1.6.1 Contexto Jurídico Internacional y Regional vinculado a las Areas Protegidas	10
1.6.2 Ley Forestal y de Conservación de Areas Naturales y Vida Silvestre	11
1.6.3 Rol del INEFAN en la Conservación de Areas Naturales Protegidas	12
1.6.4 Organizaciones No Gubernamentales y Areas Protegidas	14
1.6.5 Organismos Seccionales y Areas Protegidas	15
1.7 EL PARQUE NACIONAL MACHALILLA EN EL CONTEXTO REGIONAL	15
1.7.1 Definición del Contexto Regional	15
1.7.2 Aspectos biofísicos y culturales sobresalientes	17
1.7.3 Principales actividades productivas	18
1.7.4 Proyectos de desarrollo	18
1.8 METODOLOGIA DE PLANIFICACION	20
1.8.1 Momento explicativo	20
1.8.2 Momento Normativo	21

1.8.3 Momento estratégico	22
1.8.4 Momento Táctico Operacional	22
Notas y Citas Bibliográficas	23
CAPITULO II. CARACTERIZACION DEL PNM	25
2.1 UBICACIÓN, LIMITES Y SUPERFICIE	25
2.1.1 Localización Geográfica	25
2.1.2 Límites	27
2.2 ASPECTOS BIOFISICOS SOBRESALIENTES	30
2.2.1 Clima y zonas de vida	30
2.2.2 Recursos Hídricos, cuencas y humedales	30
2.2.3 Ecosistemas marino costeros	32
2.2.4 Fauna y flora terrestre y marino costera	33
2.2.5 Bienes y servicios de los ecosistemas naturales del PNM	33
2.3 CONTEXTO SOCIO ECONÓMICO Y CULTURAL	34
2.3.1 Aspectos sociales y demográficos	34
2.3.2 Recursos arqueológicos y turísticos	35
2.3.3 Principales actividades productivas	36
2.3.4 Uso actual del suelo	38
2.4 IMPACTOS AMBIENTALES Y AMENAZAS SOBRE LOS RECURSOS NATURALES	38
2.4.1 Impactos ambientales sobre los recursos naturales	38
2.4.2 Amenazas sobre los recursos naturales	39
2.5 ANALISIS DE LA EFICIENCIA DEL MANEJO DEL PNM	40
2.5.1 Evaluación del manejo y administración del PNM	40
2.5.2 Análisis de la aplicación del plan de manejo	42
2.5.3 Análisis de la gestión administrativa	44
2.5.4 Análisis de los proyectos ejecutados	45
CAPITULO III. EXPLICACION SITUACIONAL DEL PNM	46
3.1 IDENTIFICACION Y EXPLICACION DEL MACROPROBLEMA	46
3.1.1 Procedimiento para la identificación del macroproblema	46
3.1.2 Apreciación situacional del macroproblema	47

3.2 EXPLICACION DE LOS PROBLEMAS	50
3.2.1 Problema 1. Actividades productivas no compatibles con los objetivos del parque	50
3.2.2 Problema 2. Contaminación ambiental en el PNM y zona de amortiguamiento	54
3.2.5 Problema 3. Limitaciones administrativas, técnicas y financieras del PNM	56
3.2.4 Problema 4. Insuficiente desarrollo y ordenamiento de la actividad turística	59
3.2.5 Problema 5. Superposición de acciones y competencias interinsti- tucionales y comunitarias en torno al manejo del parque	62
Notas y Citas Bibliográficas	65
 CAPITULO IV. ORIENTACIONES DEL PLAN DE MANEJO	 66
4.1 POLITICAS Y OBJETIVOS DE MANEJO DEL AREA PROTEGIDA	66
4.1.1 Políticas de manejo del PNM	66
4.1.2 Objetivos de manejo del PNM y su zona de amortiguamiento	68
4.2 SITUACION DE CAMBIO PROPUESTA CON EL PRESENTE PLAN	69
4.2.1 Situación de cambio del macroproblema	69
4.2.2 Situación objetivo por problemas	73
4.3 DEFINICION DE ESCENARIOS PARA LA EJECUCION DEL PLAN	77
4.3.1 Opciones para la estructuración de escenarios	77
4.3.2 Variantes simples y combinadas para construcción de escenarios ...	83
4.3.3 Definición de escenarios del plan de manejo	86
4.3.4 Posibilidades de cumplimiento de las operaciones del plan en función de los escenarios	87
4.4 PROGRAMAS PARA LA DIRECCION	90
4.4.1 Programa de manejo del medio ambiente	91
4.4.2 Programa de desarrollo comunitario	105
4.4.3 Programa de gestión administrativa e infraestructura	109
4.4.4 Programa de turismo y recreación	115
4.4.5 Programa de Interpretación, educación, difusión y capacitación Ambiental	118
4.4.6 Programa de seguimiento y evaluación del plan	121

4.5 REDEFINICION DE LIMITES Y ZONIFICACION	123
4.5.1 Propuesta de ampliación de límites	123
4.5.2 Propuesta de zonificación	130
4.6 PRESUPUESTO Y FUENTES DE FINANCIAMIENTO DEL PLAN DE MANEJO DEL PNM	137
CAPITULO V. ESTRATEGIAS PARA LA EJECUCION DEL PLAN.....	148
5.1 VIABILIDAD DEL PLAN DE MANEJO	148
5.1.1 Actores que intervienen en el manejo del PNM	148
5.1.2 Recursos críticos para la ejecución del plan	150
5.1.3 Motivación de los actores respecto de las operaciones del plan	151
5.1.4 Operaciones de consenso y posible desacuerdo	152
5.2 MEDIOS ESTRATEGICOS PARA LA EJECUCION DEL PLAN	153
5.2.1 Secuencia de ejecución de las operaciones y acciones	153
5.2.2 Lineamientos estratégicos	156
5.2.3 Instrumentos estratégicos	160
5.2.4 Conformación del comité de defensa del medio ambiente del PNM ...	161
5.2.5 Plan de contingencia para enfrentar los problemas del parque	162
5.2.6 Estructuración orgánica del PNM para la ejecución del plan	167
5.2.7 Cronograma y plan operativo para el primer año de ejecución del plan.	172

INDICE DE CUADROS

	Pag.
Cuadro II-1. Zonas de vida, transiciones y asociaciones en el PNM	31
Cuadro II-2. Evaluación del manejo y administración del PNM	43
Cuadro IV-1. Situación inicial y situación objetivo del problema 1	78
Cuadro IV-2. Situación inicial y situación objetivo del problema 2	79
Cuadro IV-3. Situación inicial y situación objetivo del problema 3	80
Cuadro IV-4. Situación inicial y situación objetivo del problema 4	81
Cuadro IV-5. Situación inicial y situación objetivo del problema 2	82
Cuadro IV-6. Variantes combinadas	85
Cuadro IV-7 Grado de cumplimiento de las operaciones del plan del PNM	88
Cuadro IV-8 Matriz para el monitoreo de impactos ambientales en el PNM	104
Cuadro IV-9. Lineamientos para el seguimiento y evaluación del plan	124
Cuadro IV-10. Presupuesto por operación, componente, fuente de financiamiento y año	140
Cuadro V-1. Actores sociales del PNM y recursos que controlan	149
Cuadro V-2. Operaciones de consenso y de posible desacuerdo en los escenarios del plan	154

Cuadro V-3. Secuencia de ejecución de las operaciones del plan	155
Cuadro V-4. Plan operativo propuesto para el primer año de ejecución	173

INDICE DE GRAFICOS

	Pag.
Gráfico I-1. Parque Nacional Machalilla en el Contexto Regional	16
Gráfico II-1. Parque nacional Machalilla	26
Gráfico III-1. Modelo explicativo del macroproblema	48
Gráfico III-2. Modelo explicativo del problema 1	53
Gráfico III-3. Modelo explicativo del problema 2	55
Gráfico III-4. Modelo explicativo del problema 3	58
Gráfico III-5. Modelo explicativo del problema 4	62
Gráfico III-6. Modelo explicativo del problema 5	64
Gráfico IV-1. Situación inicial del macroproblema	71
Gráfico IV-2. Situación objetivo del macroproblema	72
Gráfico V-1. Organigrama estructural del PNM	171

ANEXOS AL PLAN DE MANEJO DEL PNM

Documentos:

- 1) Estudio Tenencia de la Tierra. Abril 1997. Proyecto INEFAN-GEF. Pag. 92.
- 2) Evaluación del Area Marina del Parque Nacional Machalilla. Diagnóstico Ecológico y Socio-Económico del Area Marino Costera del PNM. Parte I. Septiembre de 1997. Pag. 174 (incluye anexos y mapas). Proyecto INEFAN-GEF
- 3) Evaluación del Area Marina del Parque Nacional Machalilla. Propuesta de Manejo del Area Marina del PNM. Parte II. Enero 1998. Pag. 128 (incluye anexos y mapas). Proyecto INEFAN-GEF
- 4) Diagnóstico Faunístico Para la Actualización del Plan de Manejo del PNM. Febrero de 1997. Pag. 54 (más anexos). Proyecto INEFAN-GEF
- 5) Estudio Botánico para el Plan de Manejo del PNM. Mayo 1997. Pag. 35. Proyecto INEFAN-GEF
- 6) Propuesta Interpretativa. Centro de Interpretación Ambiental de Puerto López PNM. 1997. Pag. 50 (más anexos). Proyecto INEFAN-GEF
- 7) Inventario de Atractivos Turísticos del PNM. Programa de Manejo de Ecoturismo para el PNM. Límites de Cambio Aceptable para la Isla de La Plata. Noviembre de 1997. Pag. 87. Proyecto INEFAN-GEF

- 8) Clima, Zonas de Vida,, Cartografía de Impactos Ambientales y Lineamientos para el Monitoreo. Junio 1997. Pag. 70 (incluye mapa). Proyecto INEFAN-GEF
- 9) Estudio del Uso Actual y Potencial del Suelo, Diagnóstico Hidrológico y Calidad de Agua. Marzo 1997. Pag. 178 (incluye anexo Fotográfico). Proyecto INEFAN-GEF
- 10) Diagnóstico de los Recursos Culturales del PNM. Agosto 1997. (incluye 7 Tomos más Manual de Estrategias Didácticas sobre los Recursos Culturales del PNM). Proyecto INEFAN-GEF.
- 11) Programa, Subprogramas y Proyectos de Educación y Difusión Ambiental para el PNM y su Area de Amortiguamiento. Marzo 1997. Pag. 106 . Proyecto INEFAN-GEF
- 12) Programa Micro-Regional Autodesarrollo Sustentable Comunidad de Machalilla. Pag. 88. UICN-ESQUEL.
- 13) Equipamiento Turístico del PNM. Marzo 1992. Pag. 50. TECNO HABITAT-FEPROTUR NATURALEZA.
- 14) Administración e Identificación de Proyectos para el Parque Nacional Machalilla. Mayo 1997. Pag 93 (más anexos). Proyecto INEFAN-GEF
- 15) Estudio Socio Económico del Parque Nacional Machalilla. 1997. Proyecto INEFAN-GEF.

Anexo Cartográfico Esc. 1:50.000

- 1) Mapa Base
- 2) Mapa Morfoedafológico del PNM
- 3) Mapa de Uso Actual del Suelo del PNM
- 4) Mapa de Uso Potencial del Suelo del PNM
- 5) Tenencia de la Tierra del PNM
- 6) Mapa de Zonas de Vida del PNM
- 7) Mapa de Cuencas y Microcuencas Hidrográficas del PNM
- 8) Mapa de Humedales del PNM
- 9) Mapa Impactos Ambientales y Amenazas Sobre la Vegetación, Fauna, Suelo y Agua
- 10) Mapa de Integrado de Desarrollo del PNM
- 11) Mapa de Zonificación del PNM