

INFORME DE GESTIÓN MAE-PNGIDS 201

INFORME DE LOGROS ALCANZADOS POR EL PROGRAMA NACIONAL DE GESTIÓN INTEGRAL DE DESECHOS SÓLIDOS

1.- Antecedentes

El PROGRAMA NACIONAL PARA LA GESTIÓN INTEGRAL DE DESECHOS SÓLIDOS (PNGIDS) se aprobó y calificó como programa prioritario el 12 de Julio de 2010 mediante oficio No. SENPLADES-SIP-dap-2010-430, con el objetivo de impulsar la gestión de los residuos sólidos en los municipios del Ecuador bajo un enfoque integral y sostenible; a fin de disminuir la contaminación ambiental y así mejorar la calidad de vida de las y los ciudadanos, a través de la generación de políticas y normativas para la adecuada gestión de los residuos sólidos a escala nacional.

En la actualidad, las problemáticas referentes a la gestión de residuos sólidos se evidencian tanto en la generación como en la disposición final, pues, de los 221 Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD's) del Ecuador, el 80% dispone sus residuos en botaderos a cielo abierto y tan sólo un 20% dispone sus residuos en rellenos sanitarios. Así mismo, en el país se generan alrededor de 11.341 toneladas diarias de residuos sólidos, es decir, un aproximado de 4'139.512 Tm/año, con una caracterización promedio de orgánicos 61,4%, papel + cartón 9.4%, plástico 11%, vidrio 2.6%, chatarra 2.2%, y otros 13.3%.

Bajo este contexto, el PNGIDS busca establecer procesos para la gestión integral de los residuos sólidos, desde su generación hasta la disposición final en los 221 municipios del país, basado en acciones de índole ambiental, técnica, económica, legal y social. Los principales tres ejes de trabajo del Programas son: a) minimización de impactos ambientales (cierre técnico de botaderos a cielo abierto), b) aprovechamiento de residuos sólidos, y, c) gestión integral de residuos sólidos.

Bajo este esquema de trabajo, en Julio del 2012 el Ministerio Coordinador de la Política, el MAE y la Asociación de Municipalidades del Ecuador (AME) determinaron una agenda de intervención en un grupo de municipios priorizados según las variables propuestas por estas instituciones que son: 1) MAE: de acuerdo a la calificación que tienen los botaderos, determinados por la matriz de categorización de estos desarrollada por el PNGIDS, con un peso del 70% del indicador de priorización, 2) AME: de acuerdo a sus indicadores de gestión, con un peso del 20%, y, 3) Ministerio Coordinador de la Política: de acuerdo a los municipios con desventaja de recursos financieros y que está relacionada con la población, con un peso del 10%.

Se tomó como criterio excluyente a los municipios que ya contaban con estudios que incluyen viabilidad técnica, aprobados por el MAE y territorios donde se puede trabajar de acuerdo a lo establecido por el Ministerio Coordinador de la Política, de esta manera, se determinó un primer grupo de intervención de 33 municipios y un segundo grupo de intervención de 40, de acuerdo al análisis de variables arriba descritas, estableciendo acuerdos con la AME.

Bajo estas condiciones, la misión del PNGIDS es contribuir al desarrollo del país definiendo la política de gestión integral de residuos sólidos, que contempla los lineamientos ambientales, técnicos, sociales y económicos para un manejo sustentable de los recursos, que garantice una mejor calidad de vida a los ecuatorianos.

El PNGIDS busca ser un referente a escala regional en el manejo integral de residuos sólidos, a través del fortalecimiento de los procesos de gestión integral bajo parámetros innovadores y tecnificados, enfocados en minimizar el impacto ambiental y mejorar la calidad de vida de la población.

A continuación se detalla las actividades realizadas desde el año 2010 hasta el año 2013, así como también el detalle de inversión prevista para el año 2014.

2.- Gestión 2010

El año de creación del PNGIDS, fue el punto de partida para la definición de las acciones a realizarse de acuerdo a las necesidades evidenciadas en los GADs en el manejo de sus residuos sólidos. En el primer año de gestión el presupuesto del programa fue de USD \$880.156,79, el detalle de inversión se detalla a continuación:

Tabla 1: Presupuesto PNGIDS Año 2010 Fuente: e-SIGEF

GRUPO DE GASTO	PRESUPUESTO DEVENGADO	% DE DISTRIBUCIÓN
71 Gasto para el Personal	\$ 76.208,08	8,66%
73 Bienes y Servicios	\$ 273.616,88	31,09%
77 Otros Gastos de Inversión	\$ 26,50	0,00%
84 Bienes de Capital	\$ 530.305,33	60,25%
TOTAL	\$ 880.156,79	100,00%

Logros Alcanzados

- Se impulsó y mejoró la operatividad de los servicios de aseo en diferentes municipios, beneficiando a 17 GADs con recipientes para la diferenciación de residuos, encaminados a la reducción y aprovechamiento de los mismos.
- Se apoyó a 14 GADs de la costa ecuatoriana con equipamiento especializado para fortalecer la limpieza de playas.

3.- Gestión 2011

Durante el 2011 el Programa Nacional para la Gestión Integral de Desechos Sólidos enfocó sus acciones en el fortalecimiento de la gestión integral de residuos a nivel nacional, así como en el cierre técnico de botaderos a cielo abierto, para realizar estas acciones el programa contó con el siguiente presupuesto:

Tabla 2: Presupuesto PNGIDS Año 2011 Fuente: e-SIGEF

GRUPO DE GASTO	PRESUPUESTO DEVENGADO	% DE DISTRIBUCIÓN
71 Gasto para el Personal	\$ 278.381,43	7,08%
73 Bienes y Servicios	\$ 684.069,41	17,40%
78 Transferencias y Donaciones	\$ 1.170.300,00	29,77%
84 Bienes de Capital	\$ 1.719.363,23	43,74%

99 Obligaciones de Ejercicios Anteriores	\$ 78.902,84	2,01%
TOTAL	\$ 3.931.016,91	100,00%

Logros Alcanzados

- Se beneficiaron a 6 GADs con estudios y diseños definitivos para la gestión integral de residuos sólidos, estudios que constan de un diagnóstico de la situación actual, la factibilidad, modelo de gestión, diseños definitivos y el cierre técnico de botaderos a cielo abierto. Es importante mencionar que de estos municipios, tres pertenecen a la mancomunidad del Pueblo Cañari, por ende se inicia con la política de mancomunamiento para el manejo de residuos sólidos.
- Se fortaleció las capacidades técnicas de los gobiernos locales, encaminadas a la reducción y reciclaje de residuos, beneficiando a 29 GADs con recipientes para la diferenciación de sus residuos.
- Con la implementación de maquinaria especializada para la agregación de valor de residuos inorgánicos y orgánicos potencialmente reciclables se favorecieron 26 GADs.
- Se benefició a 3 GADs con la incorporación de plantas de separación y agregación de valor de residuos reciclables.
- Con la entrega de vibroapisonadores para la operación de rellenos sanitarios, 5 GAD's fueron fortalecidos.

4.- Gestión 2012

Durante el periodo fiscal 2012 el programa devengó el siguiente presupuesto:

Tabla 3: Presupuesto PNGIDS Año 2012 Fuente: e-SIGEF

GRUPO DE GASTO	PRESUPUESTO DEVENGADO	% DE DISTRIBUCIÓN
71 Gasto para el Personal	\$ 717.423,45	13,13%
73 Bienes y Servicios	\$ 2.691.676,44	49,25%
75 Obra Pública	\$ 11.500,00	0,21%
77 Otros Gastos de Inversión	\$ 229,45	0,00%
78 Transferencias y Donaciones	\$ 1.200.000,00	21,95%
84 Bienes de Capital	\$ 844.931,96	15,46%
TOTAL	\$ 5.465.761,30	100,00%

Logros Alcanzados

- Se realizaron importantes inversiones en estudios diseños de cierres técnicos de botaderos a cielo abierto, beneficiando a 16 GADs.
- Se benefició a 4 GADs con estudios de diseño de Plantas de tratamiento de lixiviados. De esta manera se dotó de estas herramientas indispensables, que permiten a los Municipios dar paso a la ejecución de las obras que solucionen su problemática.
- Es importante mencionar que los 20 GADs beneficiados conforman 5 mancomunidades, lo que demuestra el impulso dado por el programa a esta importante política que optimiza la gestión de residuos en el país.

- El equipamiento para el fortalecimiento de la gestión de residuos dotado por el PNGIDS fue el siguiente: 27 GADs con contenedores para la diferenciación de sus residuos, 59 GADs con maquinaria especializada para la agregación de valor de residuos inorgánicos y orgánicos potencialmente reciclables, y 5 GADs con plantas de separación y agregación de valor de residuos reciclables.
- Se proporcionó geo membrana a 9 GADs, material a ser instalado en las celdas emergentes para la disposición de sus residuos.

5.- Gestión 2013

El año 2013 el PNGIDS fortaleció y afirmó su labor con los actores relacionados, especialmente con los Municipios del país, responsables de la gestión de sus residuos de acuerdo a lo establecido en el COOTAD.

El presupuesto utilizado por el programa fue el siguiente:

Tabla 4: Presupuesto PNGIDS Año 2013 **Fuente:** e-SIGEF

GRUPO DE GASTO	PRESUPUESTO COMPROMETIDO	% DE DISTRIBUCIÓN
71 Gasto para el Personal	\$ 843.660,25	12,53%
73 Bienes y Servicios	\$ 4.858.889,16	72,16%
77 Otros Gastos de Inversión	\$ 520,61	0,01%
78 Transferencias y Donaciones	\$ 500.000,00	7,43%
84 Bienes de Capital	\$ 161.239,19	2,39%
99 Obligaciones de Ejercicios Anteriores	\$ 368.976,24	5,48%
TOTAL	\$ 6.733.285,45	100,00%

Logros Alcanzados

- Gracias a las gestiones realizadas por el PNGIDS, se ha logrado que el Banco del Estado apoye con su importante contingente al financiamiento de estudios, gestión indispensable para lograr los objetivos planteados, enfocados en el cierre de pasivos ambientales, gestión integral de residuos sólidos y el impulso al reciclaje de residuos en las tres ciudades más pobladas del país.
- Para cumplir con el objetivo de minimizar los pasivos ambientales, se elaboraron Estudios de Gestión Integral de Residuos Sólidos y Cierre Técnico de Botaderos, beneficiando a 28 GADs.
- Para el cumplimiento de la implementación de los estudios elaborados por el PNGIDS y como parte del apoyo y soporte técnico, se suscribieron convenios de cooperación técnica con los 28 GAD's beneficiados.
- En este ámbito, el PNGIDS equipó con geo membrana para las celdas emergentes implementadas en 8 GADs.
- Se gestionó la ejecución de los estudios para la Gestión Integral de Residuos Sólidos en la mancomunidad más grande del país: Mancomunidad Mundo Verde o Sumak Kawsay, conformada por 20 GADs y que beneficiará a una población aproximada de 1'017.639 habitantes que generan un promedio de 655,39 Ton/día de residuos sólidos.

- Se logró elaborar los términos de referencia para la elaboración **del Plan Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PNGIRS)**, que brindará una política a nivel nacional para lograr que los municipios adquieran la capacidad de manejar adecuadamente sus residuos sólidos. Este es el primer Plan de esta naturaleza que tendrá el país y estará listo hasta finales del segundo trimestre de 2014.
- Durante el año 2013 e inicios de 2014 se han suscrito convenios con los municipios de Cuenca y Quito para la ejecución de los estudios de diseño de Plantas de Separación de Residuos Sólidos.
- Se financió un sistema de recolección de residuos diferenciada a pie de vereda con la finalidad de fortalecer el sistema de reciclaje de residuos del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito.