# Anexo 3. Competencias de los GAD afines a los sectores prioritarios para la adaptación y la mitigación al cambio climático establecido en la Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC)

La gestión de cambio climático se encuentra incluida de manera implícita dentro de varias competencias de los GAD. La Estrategia Nacional de Cambio Climático establece trece sectores prioritarios para la mitigación y la adaptación, cada uno de ellos con vínculos en uno o más de los componentes de la planificación territorial.

La incorporación de criterios sobre cambio climático en el PDOT permite vincular y sumar esfuerzos entre diferentes niveles de gobierno para gestionar objetivos comunes, así se puede considerar como una estrategia de articulación entre las competencias de los GAD para mejorar la planificación del territorio. A continuación, se identifican las relaciones entre los sectores priorizados por la ENCC con respecto a las competencias de los distintos niveles de gobierno.

**GAD provincial**

El rápido crecimiento poblacional, urbanización y limitaciones de recursos ejercen gran presión sobre el ambiente, la agricultura y los bosques, que son elementos cruciales para la seguridad alimentaria y los medios de vida. La agricultura y el cambio de uso de suelo suman un 24% de las emisiones globales (The Global Commission on the Economy and Climate, 2015). A través del PDOT, el GAD provincial tiene el marco referencial general a fin de considerar elementos y/o criterios de cambio climático en la planificación local, orientando la aplicación, generación y ejecución de políticas públicas en su ámbito territorial. La tabla 1 resume las competencias provinciales que tienen relación con los sectores definidos por la ENCC.

**GAD municipal**

Este nivel de gobierno es el encargado de planificar e implementar principalmente obras públicas, y otros servicios. Los GAD municipales, tienen una gran oportunidad de actuación frente al cambio climático, en función de sus competencias, que abarcan temas clave de acción en territorio y que pueden significar impactos relevantes tanto en mitigación como en adaptación (Ver Tabla 2).

**GAD parroquial rural**

El Quinto Informe de expertos (AR5-IPCC, 2014) prevé que los impactos rurales más importantes en el futuro ocurrirán a corto plazo y posteriormente en relación con la disponibilidad y el suministro de agua, la seguridad alimentaria y los ingresos agrícolas, especialmente en relación con cambios de las zonas de producción de cultivos alimentarios y no alimentarios en todo el mundo (nivel de confianza alto).

En tal sentido, es importante fortalecer las capacidades de este nivel de gobierno para promover iniciativas que incluyan elementos de cambio climático, así como fortalecer aquellas que ya se encuentran en marcha.

La tabla 3 resume las competencias del GAD parroquial rural y su relación con los sectores de adaptación y mitigación definidos por la ENCC.

Tabla 1. Competencias del GAD provincial y su vínculo con los sectores de adaptación y mitigación de la ENCC

| **Competencias GAD provincial** | **Adaptación** | **Mitigación** |
| --- | --- | --- |
| ***Soberanía alimentaria, agricultura, ganadería, acuacultura y pesca*** | ***Sectores productivos y estratégicos*** | ***Salud de la población humana*** | ***Patrimonio hídrico*** | ***Patrimonio natural*** | ***Asentamientos humanos*** | ***Todos los sectores*** | ***Agricultura*** | ***Uso del suelo, cambio de uso del suelo y silvicultura (USCUSS)*** | ***Procesos industriales*** | ***Energía*** | ***Manejo de desechos sólidos y líquidos (residuos)*** | ***Todos los sectores*** |
| Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias. | **X** | **X** |  |  |  |  |  | **X** |  | **X** |  |  |  |
| La gestión ambiental provincial. |  |  | **X** | **X** | **X** |  |  |  | **X\*** |  |  | **X** |  |
| Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego de acuerdo con la Constitución y la ley. |  |  |  | **X** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas. |  |  |  |  |  | **X** |  |  |  |  |  |  |  |
| Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias. |   |   |   |   |   |   | X |   |   |   |   |   | X |

**Nota:** La gestión de riesgos y la atención a grupos más vulnerables, que constan en la ENCC como sectores prioritarios para la adaptación, constituyen enfoques transversales y como tales son integrados en la gestión del cambio climático a nivel nacional.

\*USCUSS está enmarcado en la conservación y protección de los ecosistemas, así como el manejo del recurso forestal.

Fuente: COOTAD (2018); ENCC (2012).

Elaboración: MAE, 2019.

Tabla 2. Competencias del GAD municipal y su vínculo con los sectores de adaptación y mitigación de la ENCC

| **Competencias GAD municipal** | **Adaptación** | **Mitigación** |
| --- | --- | --- |
| ***Soberanía alimentaria, agricultura, ganadería, acuacultura y pesca*** | ***Sectores productivos y estratégicos*** | ***Salud de la población humana*** | ***Patrimonio hídrico*** | ***Patrimonio natural*** | ***Asentamientos humanos*** | ***Todos los sectores*** | ***Agricultura*** | ***Uso del suelo, cambio de uso del suelo y silvicultura (USCUSS)*** | ***Procesos industriales*** | ***Energía*** | ***Manejo de desechos sólidos y líquidos (residuos)*** | ***Todos los sectores*** |
| Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón. | **X** | **X** |  |  |  |  |  | **x** | **x** | **x** | **x** |  |  |
| Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley. |  |  |  | **X** |  | **x** |  |  |  |  |  | **x** |  |
| Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. |  |  | **x** |  |  | **x** |  |  |  |  |  |  |  |
| Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley. |  |  |  | **X** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón. |  |  |  |  | **x** | **x** |  |  |  |  |  |  |  |
| Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines. |   |   |   |   | x |   |   |   | x\* |   |   |   |   |
| Elaborar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales. |   |   |   |   |   | x |   |   |   |   |   |   |   |
| Planificar, construir y mantener la vialidad urbana. |   |   |   |   |   | x |   |   |   |   | x |   |   |
| Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal. |   |   |   |   |   | x |   |   |   |   | x |   |   |
| Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias. |   |   |   |   |   |   | x |   |   |   |   |   | x |

**Nota:** La gestión de riesgos y la atención a grupos más vulnerables, que constan en la ENCC como sectores prioritarios para la adaptación, constituyen enfoques transversales y como tales son integrados en la gestión del cambio climático a nivel nacional.

\*USCUSS está vinculado con el patrimonio natural.

Fuente: COOTAD (2018); ENCC (2012).

Elaboración: MAE, 2019.

Tabla 3. Competencias del GAD parroquial rural y su vínculo con los sectores de adaptación y mitigación de la ENCC

| **Competencias GAD parroquial rural** | **Adaptación** | **Mitigación** |
| --- | --- | --- |
| *Soberanía alimentaria, agricultura, ganadería, acuacultura y pesca* | *Sectores productivos y estratégicos* | *Salud de la población humana* | *Patrimonio hídrico* | *Patrimonio natural* | *Asentamientos humanos* | *Todos los sectores* | *Agricultura* | *Uso del suelo, cambio de uso del suelo y silvicultura (USCUSS)* | *Manejo de desechos sólidos y líquidos (residuos)* | *Todos los sectores* |
| Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente. | **X** | **X** |  | **X** | **X** |  |  | **X** | **X** |  |  |
| Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno. |  |  | **X** | **X** |  | **X** |  |  |  | **X** |  |
| Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural. |  |  |  |  |  | **X** |  |  |  |  |  |
| Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base. |  |  |  |  |  | **X** |  |  |  |  |  |
| Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **X** |

Nota: La gestión de riesgos y la atención a grupos más vulnerables, que constan en la ENCC como sectores prioritarios para la adaptación, constituyen enfoques transversales y como tales son integrados en la gestión del cambio climático a nivel nacional.

Fuente: COOTAD (2018); ENCC (2012).

Elaboración: MAE, 2019.